

Informe Sobre la Variación Presupuestaria del Instituto Nacional del Teatro y su Relación con la Inflación

El presente Informe se propone dar cuenta de la variación anual presupuestaria del Instituto Nacional del Teatro desde 2002 a la actualidad, analizando distintos conceptos del Presupuesto, y la relación de los mismos con diferentes índices inflacionarios.

Se dividirá en tres partes:

1- Histórico de presupuestos (2001-2019) en la que se dará cuenta de los diferentes conceptos del Presupuesto publicados por el Ministerio de Hacienda de la Nación y su relación con el Presupuesto ejecutado cada año por el Instituto.

2- Variación presupuestaria y su relación con la inflación minorista y mayorista (2002-2019).

3- Transferencias al sector presupuestadas y ejecutadas, y su relación con la inflación (2012-2017).

Para su elaboración se utilizaron datos otorgados por el Ministerio de Hacienda; INDEC; Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia de San Luis; y la Dirección de Administración y Finanzas del Instituto Nacional del Teatro.

1- HISTÓRICO DE PRESUPUESTOS (2001-2019)

Referiremos aquí al **Histórico de Presupuestos** previstos para el INT desde el año 2001, y su relación con el Presupuesto ejecutado cada año.

Para ello, se establecieron las siguientes categorías:

- **RECAUDACIÓN ESTIMADA:** Se refiere al total de ingresos tributarios previstos por parte del Ministerio de Hacienda para el Organismo. Los mismos provienen del 10% del total de las sumas recaudadas por la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual; y del 1% del impuesto que se aplica sobre los premios ganados en juegos y azar. Esta categoría corresponde a lo que en el presupuesto se denomina “Composición de los recursos por rubros-Total de Ingresos Tributarios”.
- **LÍMITE PRESUPUESTARIO:** Se trata del presupuesto límite determinado por la Oficina Nacional de Presupuesto para el Organismo. Éste monto luego puede incrementarse a través del otorgamiento de Activos Financieros. En el presupuesto, la presente categoría se denomina “Total de Créditos por Inciso-Partida Principal (Entidad)”.

- **TRANSFERENCIA AL SECTOR:** Es, dentro del Límite Presupuestario, el monto destinado al fomento y promoción de la actividad teatral independiente de todo el país a través del otorgamiento de becas; premios; subsidios a salas y grupos teatrales; planes provinciales; eventos teatrales; entre otros.
- **PRESUPUESTO EJECUTADO:** Monto ejecutado por el Organismo (información proveniente de la Dirección de Administración y Finanzas del INT).

Cuadro 1: Presupuesto histórico 2001-2019 y su ejecución

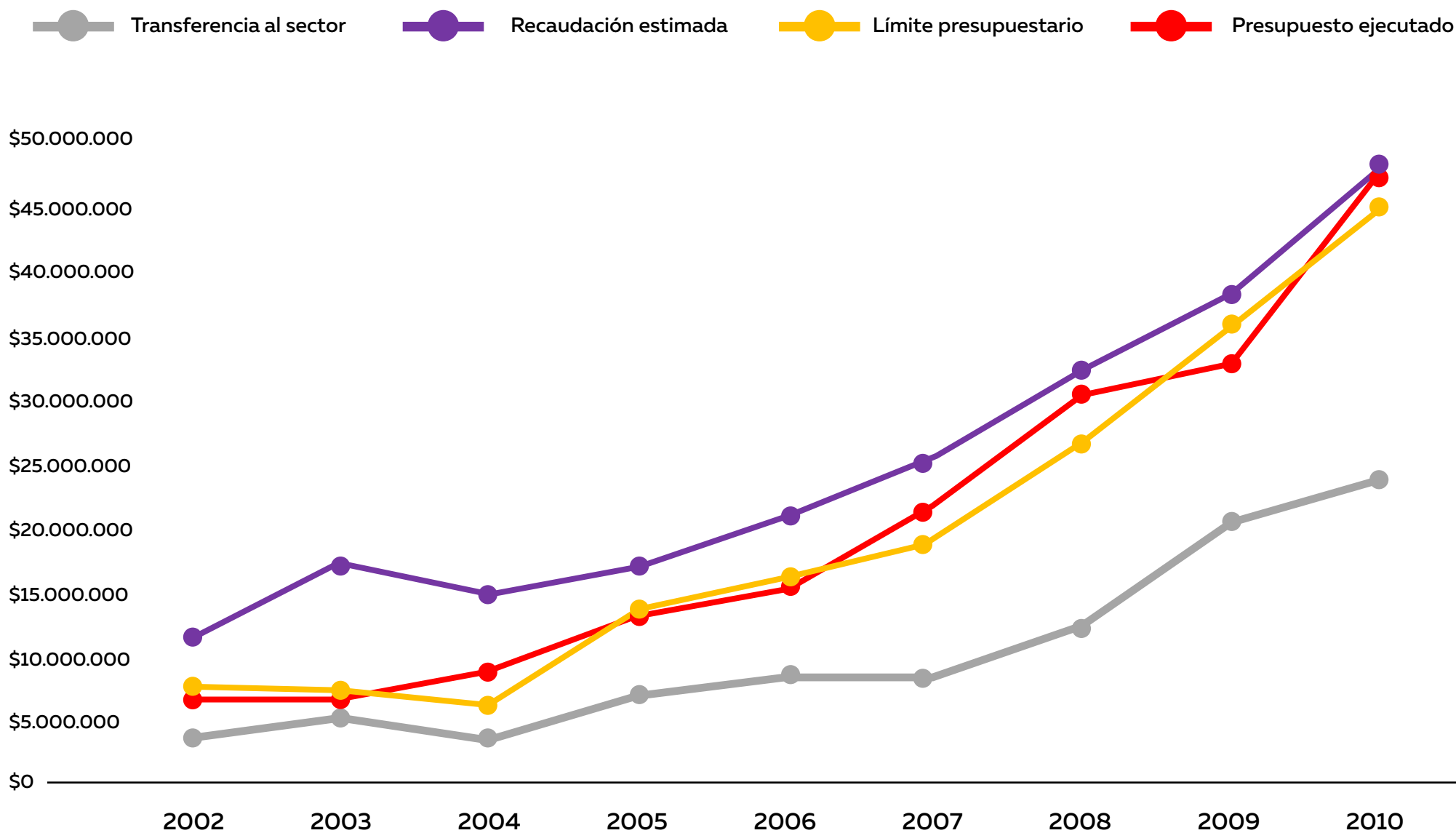
AÑO	RECAUDACIÓN ESTIMADA	LÍMITE PRESUPUESTARIO	TRANSFERENCIAS AL SECTOR	PRESUPUESTO EJECUTADO
2001	\$ 11.168.000	\$ 8.261.001	\$ 5.210.837	\$ 7.074.496
2002	\$ 12.000.000	\$ 8.223.000	\$ 4.500.600	\$ 7.288.372
2003	\$ 17.470.750	\$ 7.723.515	\$ 5.699.603	\$ 7.433.071
2004	\$ 15.400.000	\$ 7.001.000	\$ 4.410.000	\$ 9.465.993
2005	\$ 17.100.000	\$ 13.978.000	\$ 7.634.064	\$ 13.523.111
2006	\$ 21.200.000	\$ 16.483.140	\$ 8.882.874	\$ 15.797.090
2007	\$ 25.267.000	\$ 19.288.500	\$ 8.882.729	\$ 21.749.055
2008	\$ 32.439.000	\$ 26.865.000	\$ 12.863.000	\$30.268.617
2009	\$ 38.183.275	\$ 35.366.000	\$ 20.663.000	\$ 33.025.492
2010	\$ 46.967.225	\$ 44.453.144	\$ 23.800.000	\$ 46.728.157
2011	\$ 50.210.850	\$ 50.210.850	\$ 27.600.000	\$ 49.017.015
2012	\$ 72.121.150	\$ 65.117.200	\$ 30.332.000	\$ 66.634.447
2013	\$ 89.027.950	\$ 74.408.486	\$ 35.852.000	\$ 86.710.214
2014	\$ 118.882.825	\$ 89.870.455	\$ 47.453.000	\$ 129.501.463
2015	\$ 166.563.425	\$ 120.058.000	\$ 58.199.400	\$ 143.915.041
2016	\$ 239.098.375	\$ 159.187.319	\$ 82.251.000	\$ 235.492.574
2017	\$ 318.861.875	\$ 176.607.472	\$ 78.672.250	\$ 311.105.317
2018	\$ 402.607.357	\$ 327.848.000	\$ 201.906.000	- *3
2019	\$ 553.927.708	\$ 336.821.903	\$ 180.098.795	-

1 - Fuente: Ministerio de Hacienda de la Nación. <https://www.minhacienda.gob.ar/onp/presupuestos/presupuestos>

2 - Fuente: Dirección de Administración y Finanzas del Instituto Nacional del Teatro.

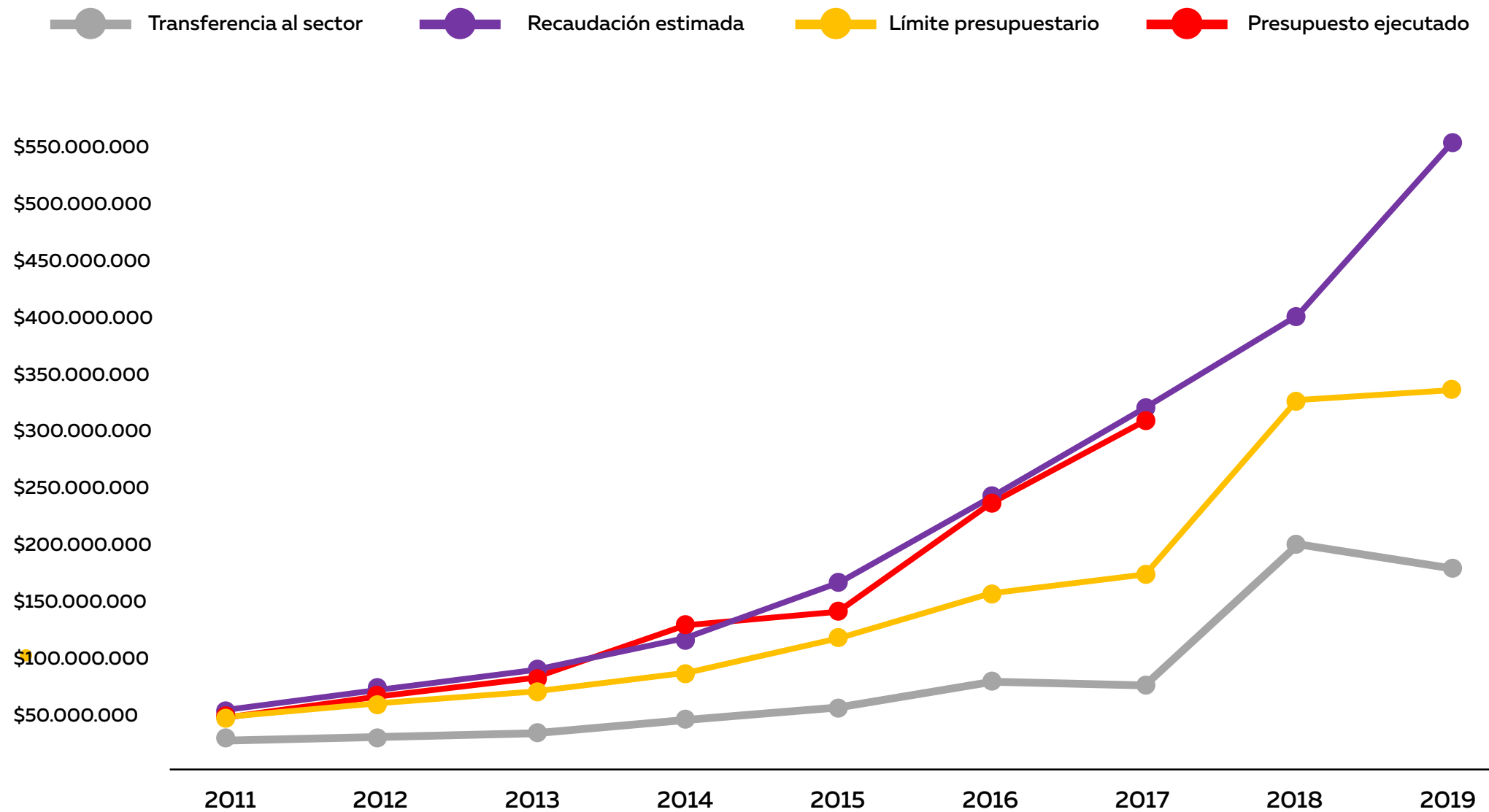
3 - No se cuenta con el monto ejecutado en el año 2018 al tratarse de un año en curso.

Gráfico 1: Histórico de Presupuestos y su ejecución (2002-2010)⁴



4 - Fuente: Ministerio de Hacienda de la Nación. <https://www.minhacienda.gob.ar/onp/presupuestos/presupuestos> y, para el PRESUPUESTO EJECUTADO (2002-2017) la Dirección de Administración y Finanzas del INT.

Gráfico 2: Histórico de Presupuestos y su ejecución (2011-2019)



Si se analiza el período de tiempo 2017-2019, puede verse que tanto la **Recaudación estimada** como el **Límite Presupuestario** de 2019, presentan un crecimiento respecto del año anterior. A su vez, el límite presupuestario creció un 86% en 2018 respecto de 2017, debido a una adecuación presupuestaria.

Por otro lado, si se observa el monto de las **Transferencias al sector** exclusivamente, puede verse un decrecimiento en los años 2002 (de un 14%); 2004 (de un 23%); 2017 (de un 4%) y 2019 (de un 11%). Sin embargo, en este último caso, si se incorpora al análisis la variación anual presupuestaria de las Transferencias del período anterior (2017-2018), se observa un aumento de un 157% que corresponde a la mencionada adecuación presupuestaria.

Por último, si se analiza el **Presupuesto ejecutado** (2002-2017) puede verse con claridad que el monto ejecutado estuvo por encima del Límite Presupuestario la mayoría de los años, a excepción de los años 2002; 2003; 2005; 2006; 2009; y 2011.

A su vez si bien no se observa una regularidad en la variación anual del **Presupuesto Ejecutado**, puede afirmarse que los años de mayor crecimiento respecto del año anterior fueron 2005, 2010, 2012, 2014 y 2016 creciendo por encima de un 40%.

Cuadro n°2: Variación Anual Presupuestaria (2002-2019)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Variación anual de la Recaudación estimada	7%	46%	-12%	11%	24%	19%	28%	18%	23%	7%	44%	23%	34%	40%	44%	33%	26%	38%
Variación anual del Límite Presupuestario	0%	-6%	-9%	100%	18%	17%	39%	32%	26%	13%	30%	14%	21%	34%	33%	11%	86%	3%
Variación anual de las Transferencias al sector	-14%	27%	-23%	73%	16%	0%	45%	61%	15%	16%	10%	18%	32%	23%	41%	-4%	157%	-11%
Variación anual del Presupuesto Ejecutado	3%	2%	27%	43%	17%	38%	39%	9%	41%	5%	59%	14%	46%	11%	61%	34%	-	-

2- VARIACIÓN ANUAL DEL PRESUPUESTO Y SU RELACIÓN CON LA INFLACIÓN

Para analizar la relación del Presupuesto con el índice de inflación debe tenerse en cuenta en primer lugar que, si bien se suele tomar el **Índice de Precios al Consumidor (IPC)** como indicador de inflación, este término hace referencia a un concepto más amplio que comprende—además de las variaciones en los precios de los bienes y servicios de consumo de los hogares (IPC)—la evolución de los precios de los bienes y servicios exportados, de los utilizados como consumo intermedio de las industrias y de los destinados a la acumulación como inversión bruta fija o variación de existencias. ^{*6}

Por tal motivo, el presente análisis se realizará primeramente en función del IPC; y luego se incorporarán la relación de la variación presupuestaria respecto del Sistema de **Índices de Precios Mayoristas** que, como su nombre lo indica, provee alternativas de información sobre los precios en su etapa mayorista.

a) Relación de la variación anual presupuestaria con el Índice de Precios al Consumidor

Al tomar como valor inflacionario de referencia el IPC debe considerarse que históricamente la inflación anual se calculó a partir del IPC-GBA. Al asumir el actual gobierno en diciembre de 2015 y determinar la denominada emergencia estadística,

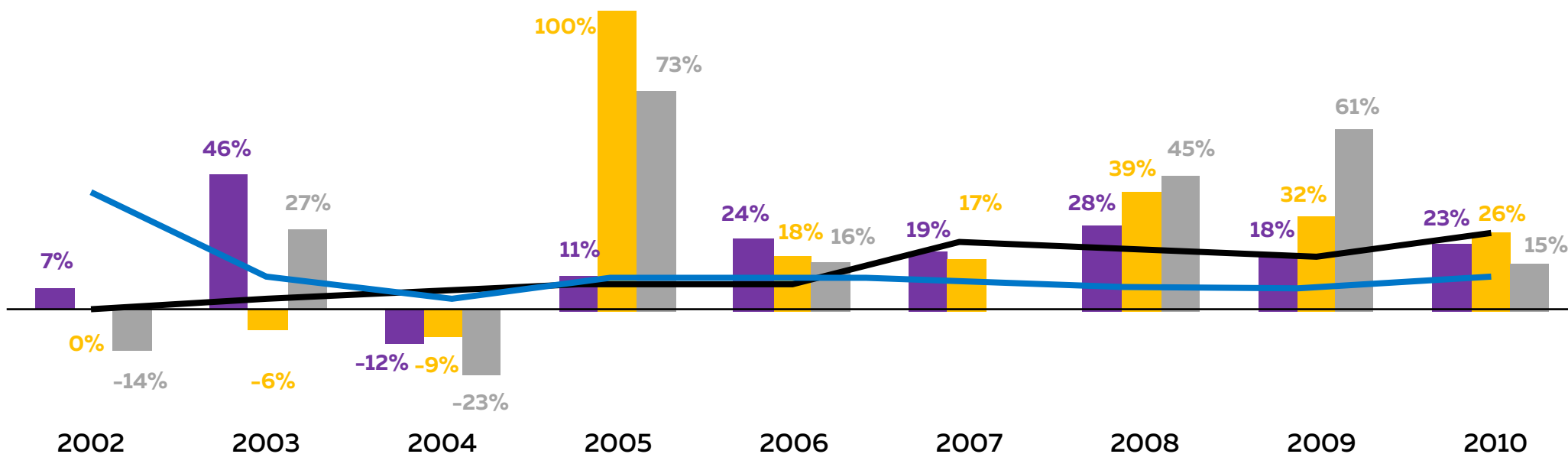
se desestimó dicha medición (IPC-GBA) y se tomaron otras mediciones oficiales de referencia (IPC – CABA; IPC- San Luis). La medición del IPC- GBA del INDEC volvió a publicarse en abril de 2016, año en que a su vez se comenzó a elaborar un IPC de alcance nacional.

En el presente análisis tomaremos como valores inflacionarios de referencia el IPC San Luis y el IPC Nacional según corresponda. A su vez, para facilitar la lectura del gráfico dividimos el período de tiempo en dos: 2002-2010; 2011-2019.

Gráfico N°3: Variación anual presupuestaria y su relación con el IPC San Luis y con el IPC GBA (2002-2010)⁷

■ Variación anual de la Recaudación estimada
 ■ Variación anual del Límite presupuestario
 ■ Variación anual de las Transferencias al sector
— INFLACIÓN ANUAL - IPC SAN LUIS
 — INFLACIÓN ANUAL- IPC GBA (INDEC)

IPC GBA	41%	13%	4%	10%	11%	9%	7%	8%	11%
IPC SL	s/d	4%	6%	10%	8%	22%	21%	18%	27%

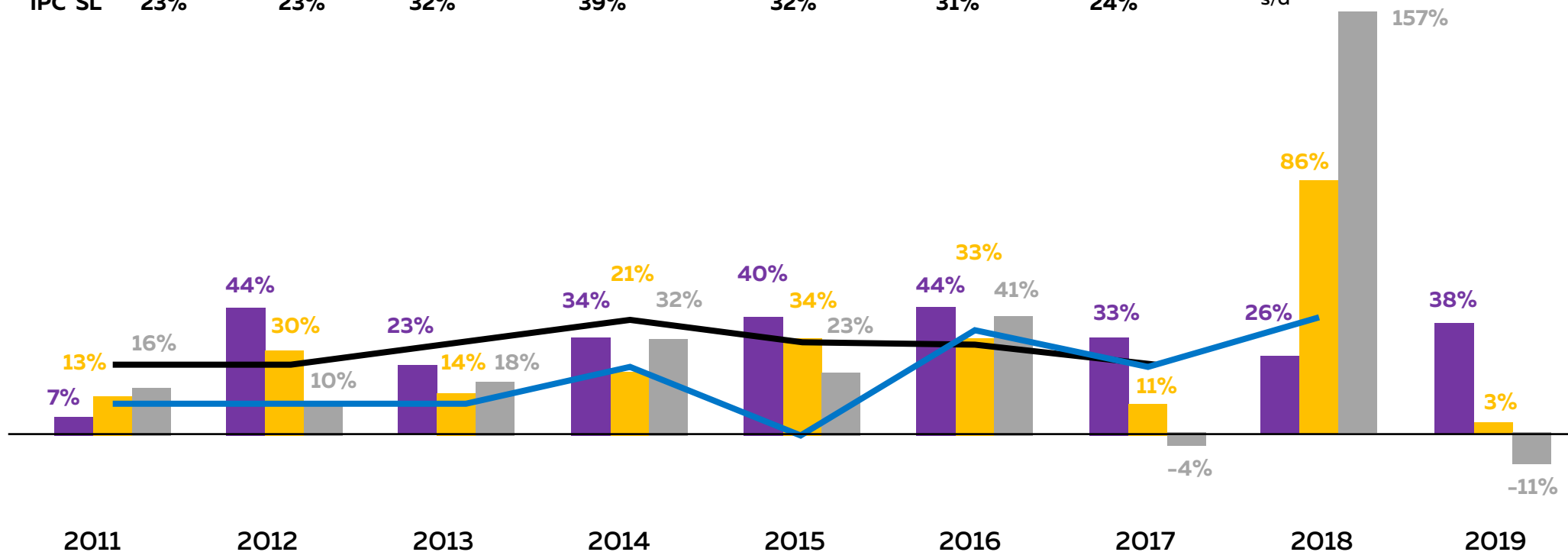


7 - Fuente: Elaboración propia a partir de información brindada por el Ministerio de Hacienda; INDEC; Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia de San Luis.

Gráfico N°4: Variación anual presupuestaria y su relación con el IPC San Luis y con el IPC GBA (2011 - 2019) ⁸

■ Variación anual de la Recaudación estimada
 ■ Variación anual del Límite presupuestario
 ■ Variación anual de las Transferencias al sector
— INFLACIÓN ANUAL - IPC SAN LUIS
 — INFLACIÓN ANUAL- IPC GBA (INDEC)

IPC GBA	10%	11%	11%	24%	s/d	36%	25%IPC NACIONAL	40,50% IPC NACIONAL
IPC SL	23%	23%	32%	39%	32%	31%	24%	s/d



*Aclaración: Para los años 2017 y 2018 se tomó como referencia el IPC Nacional, medición realizada por el INDEC a partir de 2016. Para el análisis se calculó la variación anual del mencionado índice tomando desde septiembre de 2017 a septiembre de 2018.
 Fuente: INDEC <https://www.indec.gov.ar/>

8 - Fuente: Elaboración propia a partir de información brindada por el Ministerio de Hacienda; INDEC; Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia de San Luis.

Para el análisis se tomará el período completo, 2002–2019. En primer lugar, tomando como referencia el IPC–San Luis, se observa que la variación anual del **Límite presupuestario** (representada en los gráficos con color amarillo) se mantuvo por debajo de la inflación en los años: 2003; 2004; 2007; 2010; 2011; 2013; 2014 y 2017. Y por encima en los años: 2005; 2006; 2008; 2009; 2012; 2015; y 2016. Luego, en el año 2018 dicho concepto estuvo por encima del IPC Nacional.

Por su parte, las **Transferencias al sector** (representado en color gris) estuvieron por encima del IPC San Luis solamente en los años 2003; 2005; 2006; 2008; 2009 y 2016. Las transferencias presentaron un decrecimiento respecto del año anterior, en 2002; 2004; 2017 y 2019. Sin embargo, como se dijo, en el 2018 el crecimiento fue de un 157%, ubicándose 116 puntos por encima de la inflación.

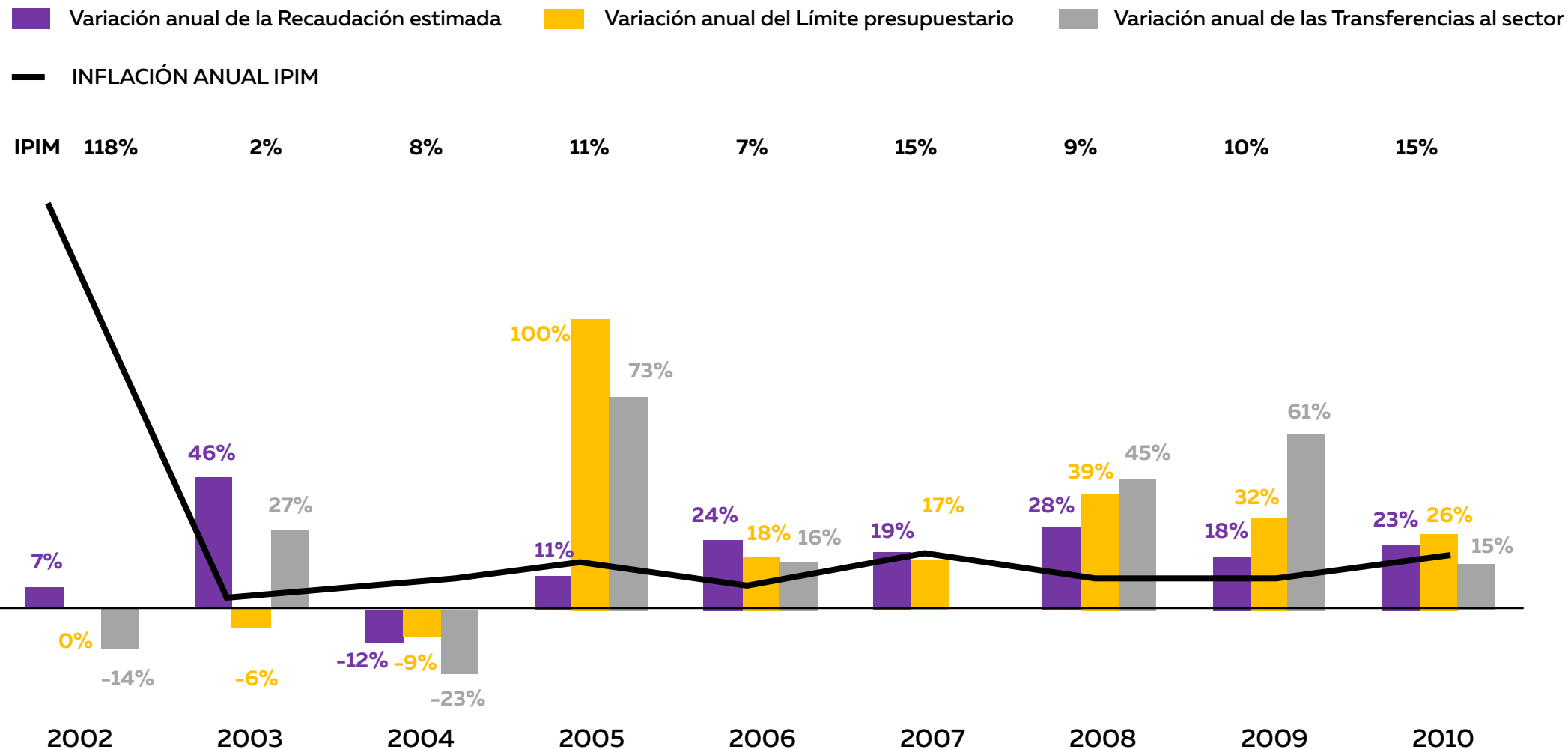
b) Relación de la variación anual presupuestaria con el Sistema de Índices de Precios Mayoristas

El Sistema de Índices de Precios Mayoristas está compuesto por tres índices: el **Índice de Precios Internos al por Mayor (IPIM)**, el **Índice de Precios Internos Básicos al por Mayor (IPIB)** y el **Índice de Precios básicos del Productor (IPP)**. Tomaremos para el análisis los dos primeros.

El **IPIM** refiere a la evolución promedio de los precios los que el productor y/o importador directo vende sus productos en el mercado doméstico. Se incluyen el Impuesto al Valor Agregado (IVA), los impuestos internos y a los combustibles, netos de los subsidios explícitos como por ejemplo a los bienes de capital.

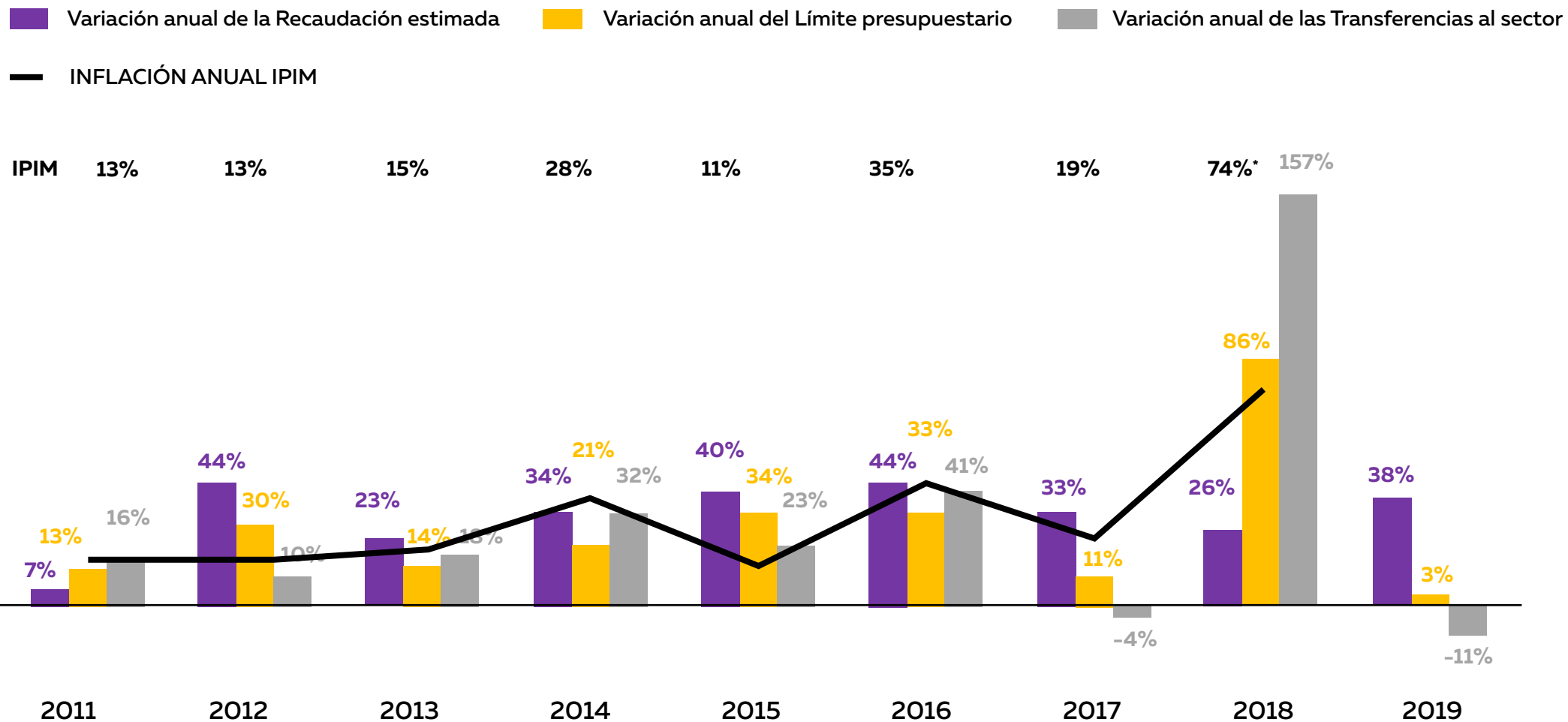
El **IPIB** tiene igual cobertura que el IPIM pero los precios no incluyen el efecto impositivo. Entonces, se trata de un elemento de análisis alternativo que, al ser comparado con el IPIM, permite desdoblar el movimiento de los precios en aquellos provenientes de modificaciones en la política impositiva de los que resultan de decisiones del productor.

Gráfico N°5: Variación anual presupuestaria y su relación con el IPIM (2002-2010)⁹



9- Fuente: Elaboración propia a partir de información brindada por el Ministerio de Hacienda e INDEC

Gráfico N°6: Variación anual presupuestaria y su relación con el IPIM (2011-2019)¹⁰



*Aclaración: Para la variación anual del IPIM correspondiente a 2018 se tomó desde septiembre de 2017 a septiembre de 2018

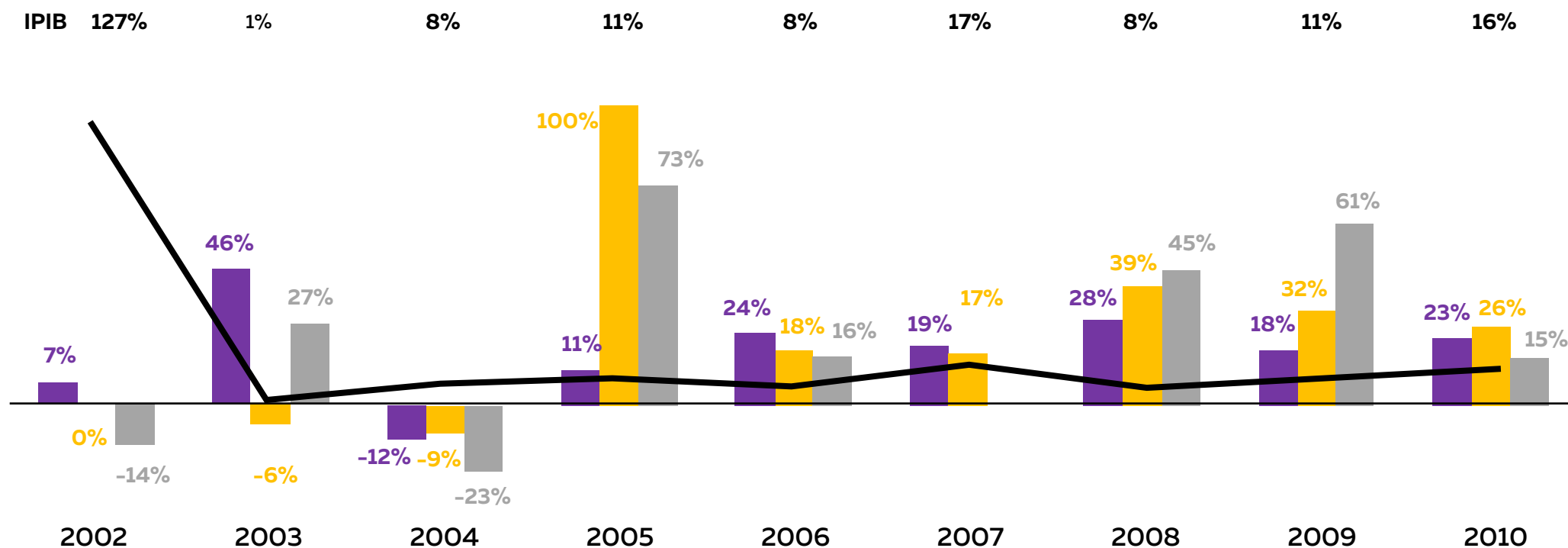
10- Fuente: Elaboración propia a partir de información brindada por el Ministerio de Hacienda e INDEC

Al analizar la variación anual del **Límite presupuestario** en relación al Índice de Precios Internos al por Mayor (IPIM) se observa que se encontró por encima de la inflación la mayoría de los años (2005; 2006; 2007; 2008; 2009; 2010; 2012; 2015 y 2018).

Algo similar ocurre al analizar las **Transferencias al sector**: en 2003, 27% con una inflación de 2%; en 2005, 73% con una inflación de un 11%; en 2006, 16% con un 7% de inflación; 2008, 45% con una inflación de un 9%; en 2009, 61% con una inflación de un 10%; 2011 con un 16% y un 13% de inflación; 2013 con un 18% y un 15% de inflación; 2014 con un 32% y una inflación de un 28%; 2015, con un 23% y una inflación de un 11%; 2016 con un 41% y una inflación de un 35%; y 2018 con un 157% y una inflación de un 74%). A su vez, al igual que con la inflación minorista (IPC San Luis) los decrecimientos se produjeron en los años 2002; 2004; y 2017 colocando las transferencias al sector por debajo de la inflación.

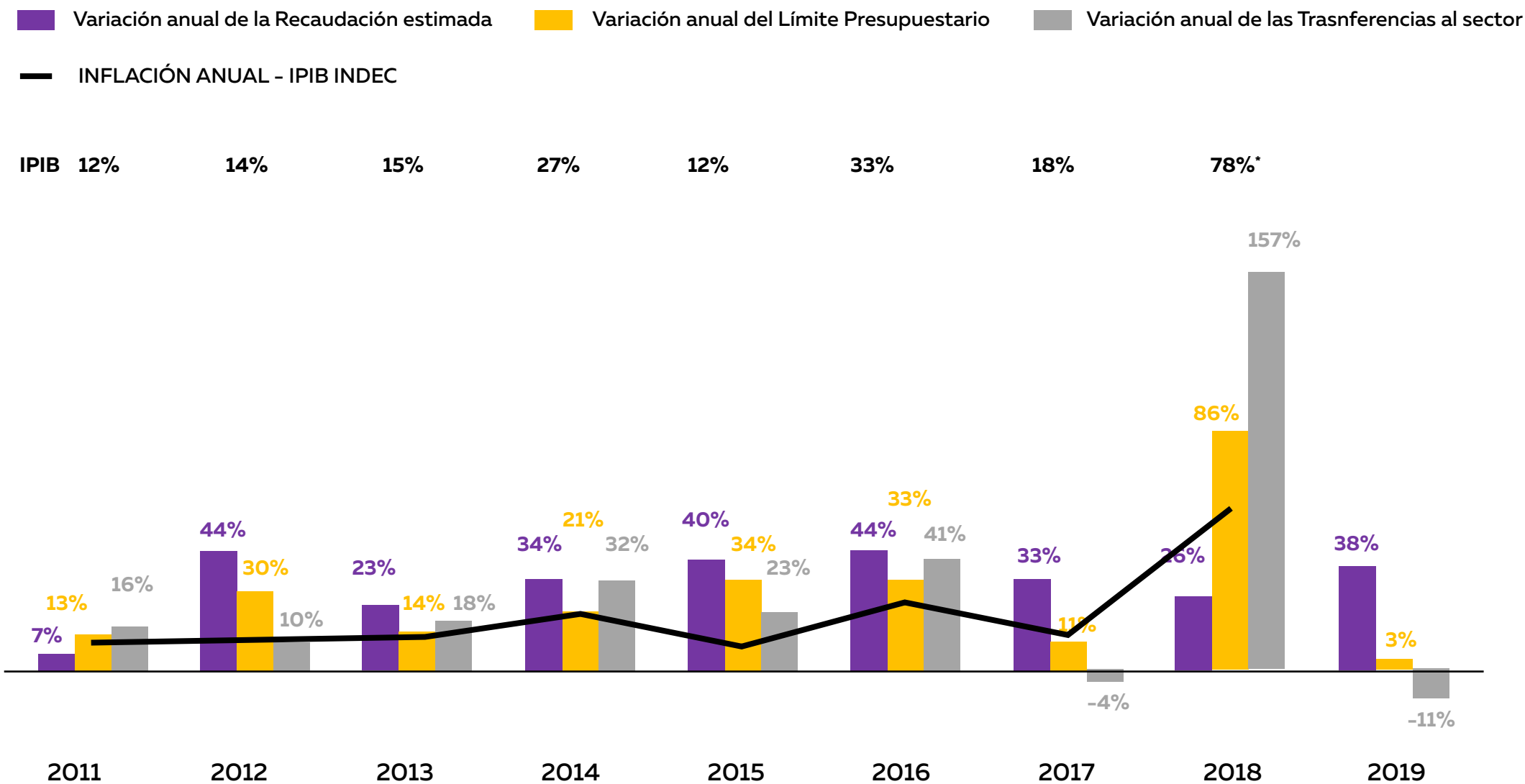
Gráfico N°7: Variación anual presupuestaria y su relación con el IPIB (2002-2010)¹¹

■ Variación anual de la Recaudación estimada
 ■ Variación anual del Límite Presupuestario
 ■ Variación anual de las Trasnferencias al sector
— INFLACIÓN ANUAL - IPIB INDEC



11- Fuente: Elaboración propia a partir de información brindada por el Ministerio de Hacienda e INDEC

Gráfico N°8: Variación anual presupuestaria y su relación con el IPIB (2011-2019)¹²



*Aclaración: Para la variación anual del IPIB correspondiente a 2018 se tomó desde septiembre de 2017 a septiembre de 2018.

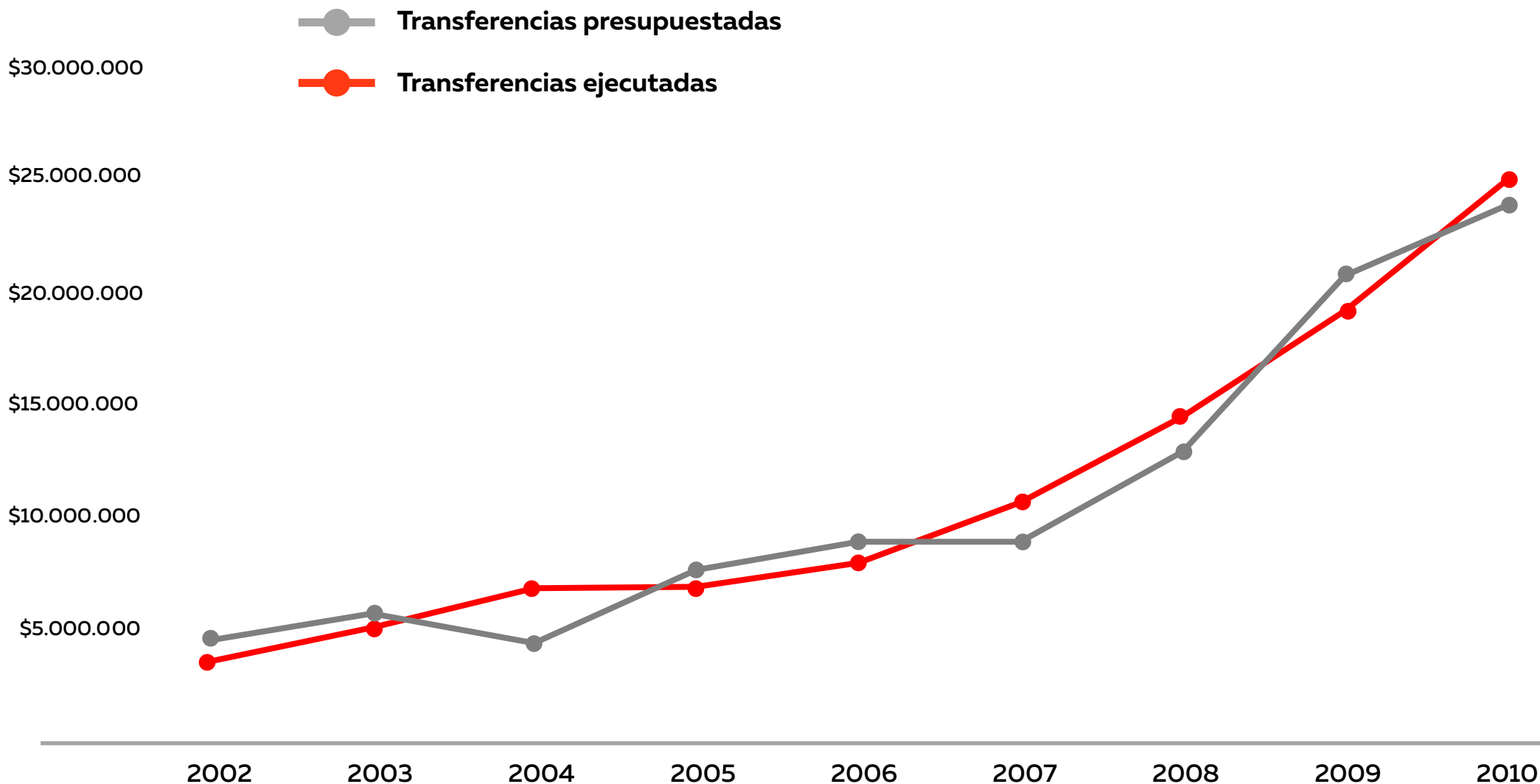
12- Fuente: Elaboración propia a partir de información brindada por el Ministerio de Hacienda e INDEC

Al analizar la relación entre la variación presupuestaria anual y el IPIB, puede observarse cómo la **Recaudación estimada** se mantuvo siempre por encima de la inflación a excepción de los años 2002; 2004; 2007; y 2018. Sin embargo, en 2018 tanto el **Límite presupuestario** como las **Transferencias al sector** superaron el índice inflacionario.

Si se analizan las variaciones anuales de las **Transferencias al sector** exclusivamente, se puede afirmar que las mismas se mantuvieron por debajo de la inflación en los años 2002, 2004; 2007; 2010; 2012 y 2017. Es decir que la relación es similar a lo que ocurría con los precios minoristas.

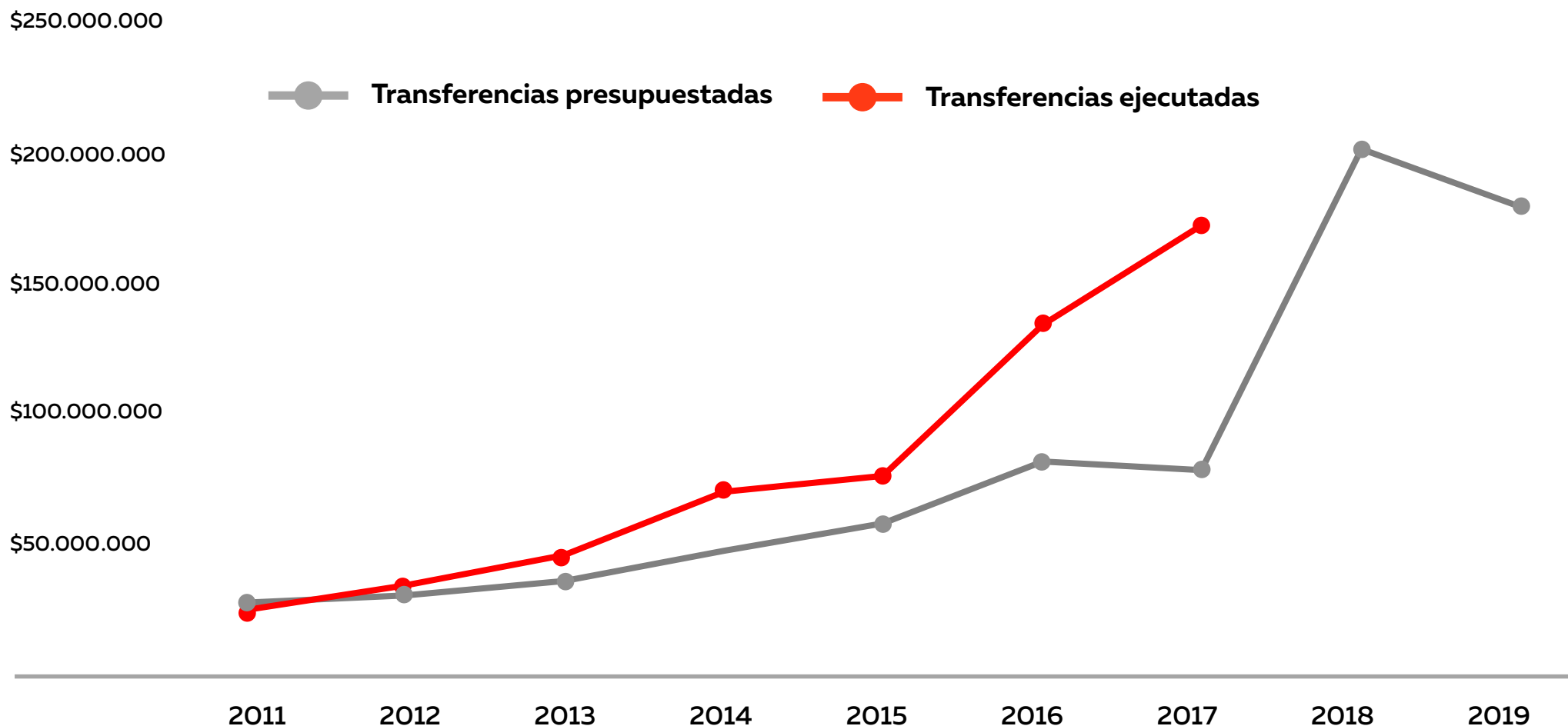
3- ANÁLISIS DE LAS TRANSFERENCIAS AL SECTOR (PRESUPUESTADAS Y EJECUTADAS) Y SU RELACIÓN CON LA INFLACIÓN (2012-2017)

Gráfico N°9: Histórico de Transferencias al sector presupuestadas y ejecutadas (2002-2011)¹³



13- Fuente: Elaboración propia a partir de información brindada por el Ministerio de Hacienda y la Dirección de Administración y Finanzas del IN

Gráfico N°10: Histórico de Transferencias al sector presupuestadas y ejecutadas (2012-2019)¹⁴



Como puede verse en el gráfico n°9, en el período 2002-2010 sólo en los años 2004, 2007, 2008 y 2010 se ejecutó en Transferencias al sector un monto mayor al presupuestado. No ocurre lo mismo en el período siguiente (2011 – 2017) en el que, a excepción del año 2011, todos los años el monto ejecutado superó el presupuestado. Esto se explica por los activos financieros.

Cuadro N°3: Transferencias al sector presupuestadas y su ejecución (2002-2017)

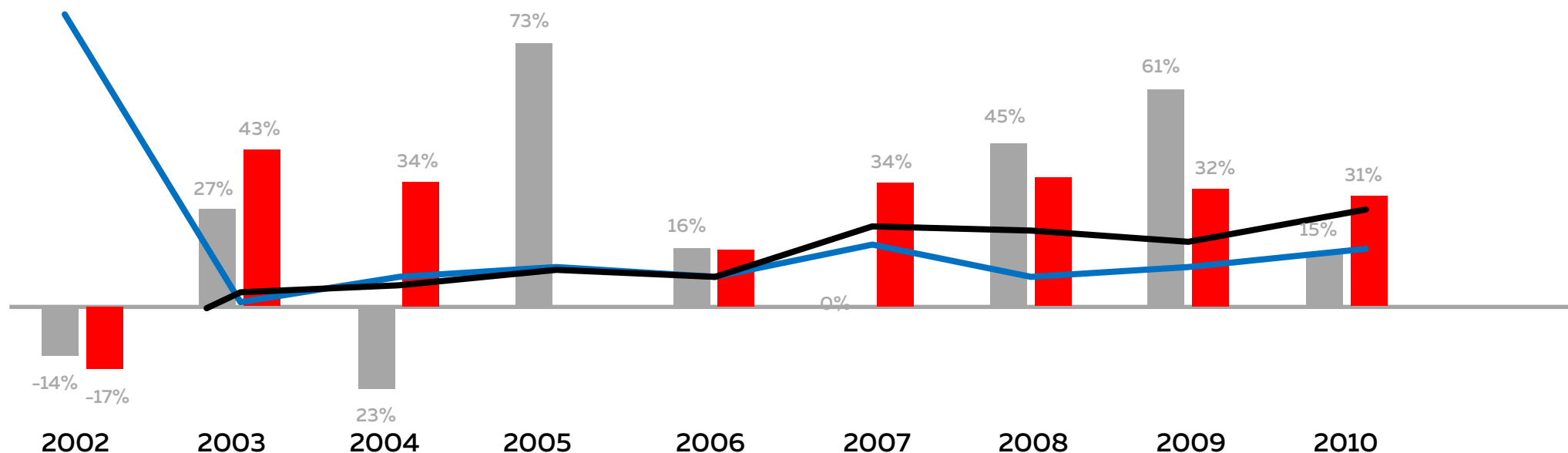
AÑO	TRANSFERENCIAS AL SECTOR PRESUESPATADAS (1)	TRANSFERENCIAS AL SECTOR EJECUTADAS (2)	DIFERENCIAS PORCENTUAL ENTRE 1 Y 2
2002	\$ 4.500.600	\$ 3.551.905	21%
2003	\$ 5.699.603	\$ 5.092.155	11%
2004	\$ 4.410.000	\$ 6.837.072	55%
2005	\$ 7.634.064	\$ 6.863.878	10%
2006	\$ 8.882.874	\$ 7.942.538	11%
2007	\$ 8.882.729	\$ 10.648.291	20%
2008	\$ 12.863.000	\$ 14.435.876	12%
2009	\$ 20.663.000	\$ 19.106.199	8%
2010	\$ 23.800.000	\$ 24.942.449	5%
2011	\$ 27.600.000	\$ 25.235.593	9%
2012	\$30.332.000	\$34.507.966	14%
2013	\$35.852.000	\$45.769.357	28%
2014	\$47.453.000	\$70.611.242	49%
2015	\$58.199.400	\$76.238.442	31%
2016	\$82.251.000	\$134.685.851	64%
2017	\$78.672.250	\$172.714.331	120%

Al analizar la diferencia entre lo ejecutado y lo presupuestado en materia de **Transferencias al sector**, puede verse cómo desde el año 2012, dicho porcentaje fue incrementándose aunque no lo hizo de forma regular. Únicamente en el año 2015 se observa una leve baja en dicha diferencia, que puede explicarse con la crisis institucional del organismo en dicho período.

Gráfico N°11: Variación anual de Transferencias al sector presupuestadas y ejecutadas, y su relación con la inflación (2002-2010) ¹⁵

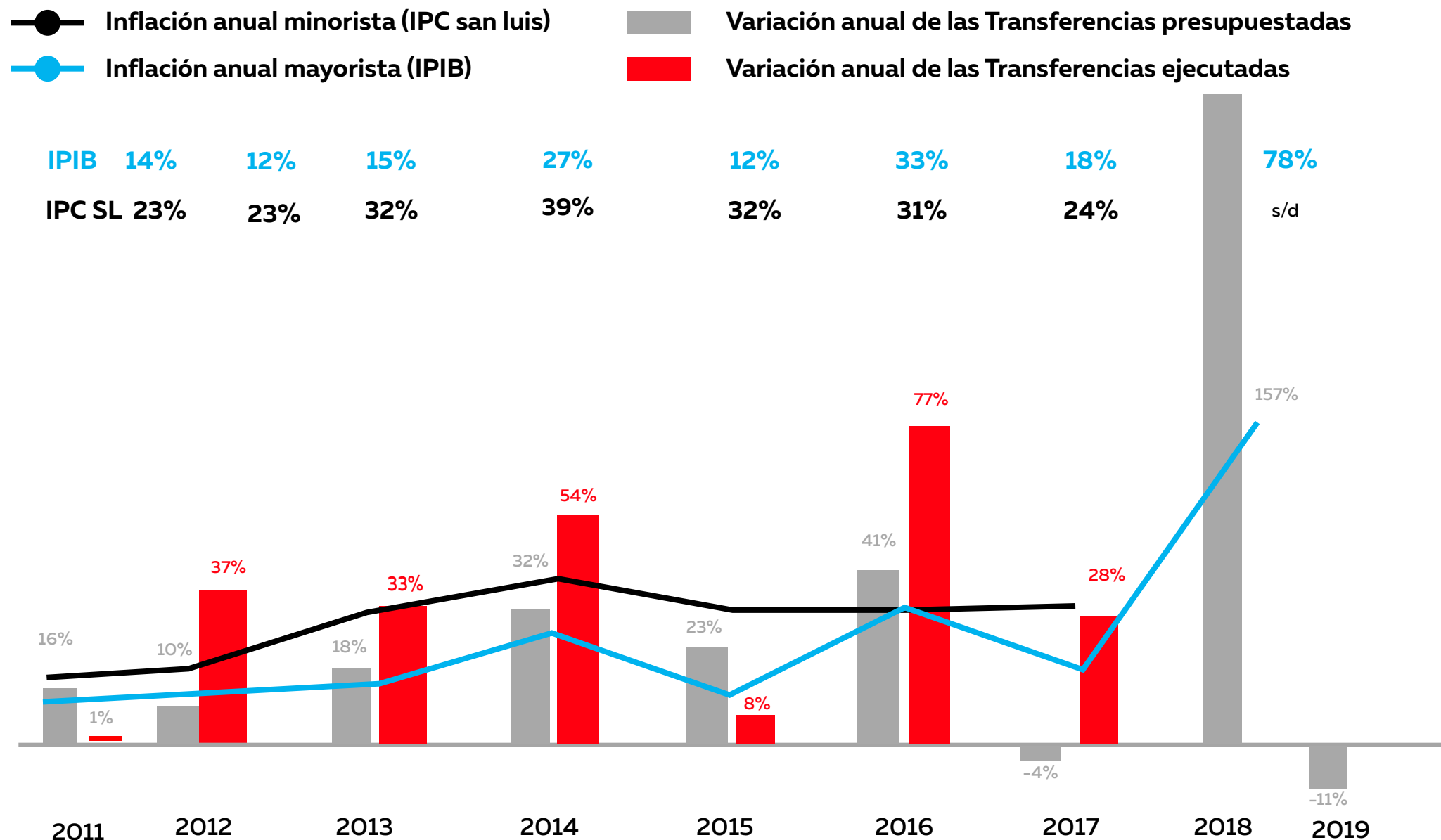
● Inflación anual minorista (IPC san luis) ■ Variación anual de las Transferencias presupuestadas
● Inflación anual mayorista (IPIB) ■ Variación anual de las Transferencias ejecutadas

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
IPIB	127%	1%	8%	11%	8%	17%	8%	11%	16%
IPC SL s/d	s/d	4%	6%	10%	8%	22%	21%	18%	27%



15- Fuente: Elaboración propia a partir de información brindada por el Ministerio de Hacienda; INDEC y la Dirección de Administración y Finanzas del INT

Gráfico N°12: Variación anual de Transferencias al sector presupuestadas y ejecutadas, y su relación con la inflación (2011-2019) ¹⁶



Aclaración: La información de los años 2018 y 2019 se brindan a modo de referencia, ya que no se cuenta con las correspondientes ejecuciones.

16- Fuente: Elaboración propia a partir de información brindada por el Ministerio de Hacienda; INDEC y la Dirección de Administración y Finanzas del INT

Como puede verse en los gráficos en el período 2002-2010 las variaciones anuales en términos de Transferencias ejecutadas estuvieron por encima de la inflación todos los años a excepción de los años 2002 y 2005. Si se analiza el período siguiente 2011 – 2017, dicha excepción se da solamente en los años 2011 y 2015.



Instituto Nacional
del Teatro